

MARINA GOENAGA

LECCIONES DE DERECHO DE POLICÍA



Editorial TEMIS Librería
Bogotá - Colombia
1983

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

PRINCIPIOS GENERALES

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

	PÁG.
1. En qué consiste el derecho de policía	3
2. Normas que interesan al derecho de policía	3
3. Autoridades que aplican el derecho de policía	4
4. El derecho de policía como disciplina autónoma	5
5. Función de policía. Concepto y evolución	6
A) La evolución del Estado en Grecia	7
B) En Roma	9
C) Edad Media	10
D) El absolutismo	11
E) El Estado moderno	12
6. Extensión de la función de policía	12
A) Extensión de la función de policía según el concepto sobre el papel del Estado	12
B) Función de la policía en Colombia	14

CAPÍTULO II

TÍTULO PRELIMINAR DEL DECRETO 1355 DE 1970 (Código Nacional de Policía)

1. Contenido formal	15
2. Las restricciones de la libertad	15
3. Límites constitucionales de la función de policía	17
4. Prevención del orden público	18

	PÁG.
A) Nociones generales sobre orden público	18
B) Diferentes aspectos del orden público	19
C) Prevención y represión	20
5. Prohibición de emplear medios inhumanos	25
6. La policía judicial	26
A) Composición de la policía judicial	26
B) Funciones de la policía judicial	29
a) Cumplimiento de comisiones	29
b) Recepción de denuncias	29
c) Funciones por iniciativa propia	29
1ª) En relación con las cosas	30
2ª) En relación con la víctima	30
3ª) En relación con los testigos	30
4ª) En relación con los sospechosos	30

CAPÍTULO III

LOS MEDIOS DE POLICÍA

1. Los reglamentos y el poder de policía	34
A) Sentencia de la Corte Suprema de Justicia, del 13 de noviembre de 1928	35
B) Sentencia del 7 de octubre de 1936	36
C) Sentencia del 14 de noviembre de 1962	37
D) Sentencia del 18 de agosto de 1972	39
E) Sentencia del 27 de enero de 1977	39
F) La doctrina actual. Sentencia del 21 de abril de 1982	41
2. La situación actual	44
3. Conclusiones	46
A) Las normas inexequibles	46
B) Las normas exequibles	47
C) A quién corresponde el poder de policía	47
D) Principios de los reglamentos de policía	49
4. Los permisos	49
A) Diferencia entre permiso y autorización	50
B) Modalidades del permiso	50
5. Las órdenes	51
A) Principios generales	51
B) Requisitos de las órdenes	52
6. El empleo de la fuerza	52
A) El poder coercitivo de la policía	52

ÍNDICE GENERAL

IX

PÁG.

B) Causales para el uso de la fuerza	53
a) Cumplimiento de órdenes de autoridad	54
b) Uso de la fuerza para evitar o reprimir ilícitos penales o policivos	55
c) Uso de la fuerza en casos de calamidad pública o estado de calamidad pública o estado de necesidad individual	56
C) Reglas para el empleo de la fuerza	56
D) El empleo de las armas	57
7. La asistencia militar	58

CAPÍTULO IV

SERVICIO DE POLICÍA

1. Organización del cuerpo de policía	60
2. Ramas de la policía	61
3. La carrera policial	62
4. Régimen disciplinario	64
5. Régimen penal	65
6. La vigilancia	66
7. Diferencias entre las fuerzas de policía y las militares	68
A) Por sus funciones	68
B) Por la responsabilidad de sus actos	69
C) En relación con las prohibiciones	71
8. Situación de la policía en los Estados europeos	72

CAPÍTULO V

ACTOS DE POLICÍA

1. La captura	74
A) Mandamiento escrito	74
B) Circunstancias de flagrancia y cuasiflagrancia	74
C) Legislación de la captura	76
D) Formalización de la captura	77
E) Jurisprudencia sobre la captura	78
F) Habeas corpus	79
2. El allanamiento	81
A) La inviolabilidad del domicilio	81
B) En qué consiste el allanamiento	82

	PÁG.
a) Cómo se practica	83
b) Horas hábiles para los allanamientos	83
C) Causales de allanamiento	84
D) Allanamiento sin mandamiento	84
E) Órdenes de allanamiento	85

PARTE SEGUNDA

LAS LIBERTADES REGLADAS

CAPÍTULO I

LOCOMOCIÓN Y REUNIÓN

1. La libertad de locomoción	89
A) El derecho de locomoción	89
B) La reglamentación del tránsito de vehículos	89
2. El derecho de reunión	90
A) Definición	90
B) Libertad de reunión	90
3. Clasificación de las reuniones	91
A) Diferencias entre reuniones, aglomeraciones y asociaciones ..	91
B) Reuniones públicas y privadas	91
C) Concentraciones, manifestaciones y desfiles	92
4. La peligrosidad de las reuniones públicas	93
5. Reglamentación del derecho de reunión	93
A) Reglas	93
B) Crítica a la reglamentación	94
6. Disolución de las reuniones	95
a) Tumulto	95
b) Armas	95
c) Falta de aviso o modificación del objetivo	96

CAPÍTULO II

LA INDUSTRIA Y COMERCIO

1. Antecedentes	97
2. Evolución en la Constitución	97

ÍNDICE GENERAL

XI

	PÁG.
3. Reglamentación policiva	99
4. La especulación y el control de precios	100
5. Limitaciones a la propaganda comercial	102
6. Los establecimientos comerciales	102
A) Permiso del funcionamiento	102
a) Clasificación de los establecimientos comerciales	103
b) Tramitación del permiso de funcionamiento en el Distrito Especial de Bogotá	104
B) Actividades sometidas a condiciones especiales	104
a) Joyería y compraventas	105
b) Vendedores ambulantes	105
7. Vigilancia de las pesas y medidas	106

CAPÍTULO III

AMPAROS POLICIVOS

1. Campo de aplicación	107
2. Acciones de amparo	108
A) Para restablecer el derecho en caso de simple perturbación ...	108
B) Para restablecer el derecho en caso de despojo	108
C) Amparo de la servidumbre	109
D) Acción para la restitución de bienes de uso público	110
3. Recursos	110

CAPÍTULO IV

LOS ESPECTÁCULOS

1. Antecedentes históricos	112
2. Definición	113
3. Papel de la policía	113
4. Obligaciones del empresario	114
5. Procedimiento para el permiso	115
A) General	115
B) Cine	115

CAPÍTULO V

LA PROSTITUCIÓN

1. Definición	116
2. Sus causas	116

	PÁG.
3. Teorías	118
A) Prohibicionismo	118
B) Abolicionismo	118
C) Reglamentarismo	118
4. La reglamentación en Colombia	118

PARTE TERCERA

LAS CONTRAVENCIONES

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS GENERALES

1. Introducción	123
2. Diferencia entre delitos y contravenciones	123
A) Según los tratadistas	123
B) Teorías	125
C) Delitos y contravenciones en los códigos	125
3. Semejanzas entre delitos y contravenciones	126
4. Desarrollo del régimen constitucional	127
A) Etapa paternalista	127
B) Etapa contravencional	128
C) Etapa represiva	128

CAPÍTULO II

ALGUNOS ASPECTOS DEL HECHO PUNIBLE

1. Presupuestos del hecho punible	129
2. La responsabilidad	130
A) La responsabilidad objetiva en la legislación anterior	130
B) La culpabilidad	131
3. Eximentes de responsabilidad	132
A) Según el Código Nacional de Policía	132
B) Según el Código Penal	133
C) Causales de inculpabilidad	134
a) Fuerza mayor y caso fortuito	134
b) Insuperable coacción ajena	135
c) Error	135

CAPÍTULO III

LAS CONTRAVENCIONES COMUNES

	PÁG.
1. Medidas correctivas de convicción	137
A) La amonestación	137
B) La represión en audiencia pública	139
C) La promesa de buena conducta	140
D) Presentación periódica ante el comando de policía	140
2. Medidas de coerción inmediata	141
A) Expulsión de sitio público o abierto al público	141
B) Retención transitoria en el comando	142
C) Cierre temporal de establecimientos	142
3. Medidas de policía administrativa	143
A) Promesa de residir en otra zona o barrio	143
B) Prohibición de concurrir a determinados sitios públicos	144
C) Suspensión de permiso o licencia	144
D) Suspensión, demolición o construcción de obra	145
E) La multa	146
F) Decomiso	147
4. Conversión de las medidas	148
A) Conversión del arresto en multa	148
B) Conversión de la multa	148
a) El trabajo en obras de interés público	148
b) El arresto supletorio	149
5. La competencia	149

CAPÍTULO IV

LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES
GENERALIDADES

1. Clasificación	151
2. Antecedentes legislativos	151
A) Estados de especial peligrosidad	151
B) Las conductas antisociales	153
3. Medidas de alta policía	154

CAPÍTULO V

CONTRAVENCIONES QUE AFECTAN
LA SEGURIDAD Y TRANQUILIDAD PÚBLICAS

1. Uso indebido de emblemas patrios	157
2. Uso indebido del derecho de reunión	157

	PÁG.
3. Violación del derecho de tránsito	158
4. Incumplimiento de los deberes cívicos	159
a) Inscripción o colocación de leyenda o dibujo ultrajantes	159
b) Incitación a quebrantar la ley o desobedecer a la autoridad	159
c) Desobediencia a orden de legítima autoridad	159
d) Omisión de prestar auxilio a la autoridad que lo solicite	159
e) Omisión de prestar ayuda a persona que pida auxilio	160
5. Incumplimiento de los deberes de seguridad social	160
6. Conductas de peligro	161
A) El incendio	161
B) Adquisición y porte de armas de fuego	162
C) Fabricación y venta de fuegos artificiales	162

CAPÍTULO VI

CONTRAVENCIONES QUE AFECTAN EL ORDEN SOCIAL

1. La mendicidad	163
2. Explotación de juegos prohibidos	168
3. Suministro de bebidas alcohólicas a menores	168
4. Omisión de los deberes de médico, practicante o enfermero	172
5. Ejercicio ilegal de la profesión	174
A) Primer elemento	175
B) Tercer elemento	177
C) Tercer elemento	177

CAPÍTULO VII

CONTRAVENCIONES ESPECIALES QUE AFECTAN LA FE PÚBLICA

1. Falsedad u omisión en declaraciones	179
2. Falsedad en vehículos automotores	180

CAPÍTULO VIII

CONTRAVENCIONES ESPECIALES QUE AFECTAN LA SALUBRIDAD PÚBLICA

1. Omisión de aviso de enfermedad	185
2. Venta de medicamento con fecha vencida	185

3. Adulteración o suministro de bebidas adulteradas o alteradas	186
4. Adulteración, daño o alteración de cosa destinada al comercio, o su enajenación o suministro	186

CAPÍTULO IX

CONTRAVENCIONES QUE AFECTAN
LA ECONOMÍA NACIONAL

1. Venta de mercancías en cantidad o calidad inferior	188
2. Inducción en error sobre procedencia o contenido de mercancías	189
3. Tenencia de pesas o medidas adulteradas	189

CAPÍTULO X

CONTRAVENCIONES QUE AFECTAN
LA MORAL PÚBLICA Y LA INTEGRIDAD PERSONAL

1. Contravenciones que afectan la moral pública	191
2. Contravenciones que afectan la integridad moral	193
A) Integridad física	193
B) Integridad moral	194

CAPÍTULO XI

CONTRAVENCIONES QUE AFECTAN EL PATRIMONIO

1. Clasificación	195
2. Comercio ilícito	195
A) Objetos históricos y artísticos	195
B) Objetos de dudosa procedencia	197
3. Marcación ilegítima de ganado	198
4. Contravenciones de peligro	199
A) Tenencia de ganzúas, etc.	199
B) Presencia injustificada en determinados sitios privados	200
5. Abuso de la ignorancia	200
6. Apropiaciones indebidas	202
A) Cosas extraviadas	202
B) Apropiación de un tesoro	203
C) Cosas ajenas habidas por error o caso fortuito	204
D) Cosas consumidas	204

CAPÍTULO XII

PROCEDIMIENTOS

	PÁG.
1. Clases	205
2. Procedimientos para las contravenciones comunes	206
A) Procedimiento a cargo de los comandantes y subcomandantes de estaciones de policía	206
B) Procedimiento a cargo de los alcaldes e inspectores de policía	207
3. Procedimiento previsto por el decreto 522 de 1971	208
A) Campo de aplicación	208
B) Competencia	208
C) Trámite	209
a) De primera instancia	209
b) De segunda instancia	210
c) Revisión	210